

## **Mejoramiento Urbano en los Asentamientos Humanos de Lima, CONCREMAT, Microempresa de Mujeres**

**Luz María Sánchez Hurtado**

*Arquitecta, Directora General de la ONG, ESTRATEGIA: Centro de Investigación y Acción para el  
Desarrollo Urbano, Lima, Perú*

### **Resumen**

La ONG 'ESTRATEGIA' inicia programas de demolición y luego remodelación y renovación urbana, en barrios pobres de Lima, en estrecha colaboración con la población local. Se trata de alternativas de desarrollo urbano desde el punto de vista de las mujeres con ingresos limitados, permitiéndoles organizarse y contribuir plenamente al desarrollo de su comunidad.

Desde 1989, *ESTRATEGIA* contribuyó a la realización de varios proyectos de desarrollo que consisten en formar grupos de mujeres a la producción de componentes arquitectónicos a base de hormigón, para formar una microempresa que comercializará estos materiales en el distrito de Surco, y otros barrios de Lima.

Estos proyectos constituyen hoy, modelos, creando empleos y permitiendo a mujeres y hombres el acceso a viviendas "dignas". Los planos de lotización se realizan en conformidad con los códigos de construcción municipales, para esto, es esencial el apoyo de planificadores de la municipalidad y arquitectos. El proceso se hace en conformidad con las demandas de los ciudadanos/ciudadanas, y se recurre también a la experiencia de comunidades que ya participaron en estos programas.

Las ventajas de estos programas son:

- Participación y organización de la población local;
- Participación del municipio;
- Implantación del programa nacional "Habitat productivo" sobre toda la costa;
- Práctica de las políticas de Hábitat 2 para permitir la utilización de técnicas más económicas en la construcción.

Los ciudadanos deben tener acceso a créditos de bancas paralelas que les permitan construir su vivienda. El papel de la ONG es de involucrar a los dirigentes y a los pobladores que se encargarán de ejecutar el programa en tareas comunales. La población necesita ser capacitada y los técnicos de la ONG deben darles los conocimientos que requieren para mejorar sus comunidades. El Gobierno de Perú apoya ahora a la población con ingresos limitados, pero no puede por el momento responder a toda la demanda.

Desde el punto de vista de las mujeres de bajos ingresos, trataré de cubrir a través de esta ponencia, importantes alternativas de planeamiento urbano. Nuestra experiencia de trabajo en la ONG **ESTRATEGIA** se inicia con la puesta en marcha de un *Programa de Demolición, Remodelación y Renovación Urbana*, en un Asentamiento Humano del distrito de **Santiago de Surco (San Carlos de Parque Bajo)**. Este trabajo se ejecutó en coordinación con la Municipalidad de Lima, la ONG ESTRATEGIA y la población organizada.

Los pobladores de los asentamientos humanos ocupan las áreas de vivienda con una vaga idea de planificación urbana. Estos requieren del apoyo de planificadores con la finalidad de diseñar los planos de lotización con medidas exactas de acuerdo a los códigos de construcción de la Municipalidad de Lima. La población también requiere el apoyo de arquitectos, debido a la ausencia de recursos para el pago de profesionales privados.

Se requiere también de un plano de lotización que deberá mostrarse a la Municipalidad de Lima con la finalidad de obtener la legalidad del terreno. En el caso de muchas comunidades pobres existe una necesidad de apoyo externo. La gente requiere de procedimientos técnicos con arquitectos particulares o privados, y esto representa un alto costo, debido a que sólo algunas comunidades reciben el apoyo de técnicos de la Municipalidad de Lima.

Esta ponencia se basa en la experiencia de trabajo en las áreas pobres de Lima, dónde la mujer, a través de su organización consolidada en *Programas Estratégicos de Sobrevivencia*, llevan a cabo programas de desarrollo para el beneficio de las comunidades como parte de su desarrollo.

El gobierno del Perú inició el apoyo a las comunidades de bajos ingresos, pero queda aún un importante sector de la población que no ha accedido a este apoyo. Esto sucede debido a la demanda que existe en el país, en dónde la mujer empezó un programa de desarrollo en comunidades como es el caso del Asentamiento Humano San Carlos de Parque Bajo.

Durante el proceso de trabajo con la población organizada, fue importante tomar en cuenta las necesidades y demandas más importantes de los pobladores. Luego de varias reuniones y asambleas de pobladores, se pensó en dar inicio a programas de desarrollo urbano con mujeres de otras comunidades, tomando como base la participación de las mujeres de San Carlos, en el programa de producción de adobes, para aplicarse en la construcción de módulos de equipamiento comunal, así como en las viviendas.



**AA.HH.San Carlos De Parque Bajo – Producción de adobes**

ESTRATEGIA, Organización No Gubernamental, que ejecuta programas de desarrollo urbano desde 1989, en las comunidades pobres de Surco, puso un especial interés en la iniciación de un programa de desarrollo urbano en otra comunidad del distrito de **Surco** de nombre **Tejada Alta**, basándose en la experiencia anteriormente desarrollada con la participación de mujeres.

En Convenio con el **ININVI** (*Instituto Nacional de Investigación y Normalización de la Vivienda*), ahora **SENCICO**, la ONG **ESTRATEGIA** y los pobladores de Tejada Alta, se dio inicio al programa de producción de componentes para la construcción. Se capacitó a un grupo de 20 mujeres en:

- Producción de bloques de concreto para muros y techos;
- Producción de láminas onduladas de concreto;
- Producción de vigas pre-fabricadas y domos;
- Producción de pasos de escaleras;
- Producción de baldosas para pisos.

Culminada la etapa de capacitación de 3 meses de trabajo coordinado, se trató de apoyar a las mujeres en la implementación de una microempresa de producción de componentes a base de concreto para la construcción. De este modo, con apoyo de los Arquitectos de Barcelona, se dio inicio a la puesta en marcha de la microempresa, y se constituye e inicia el trabajo.

De igual modo, se inicia la producción y la comercialización de bloques de concreto de diferentes medidas hacia la zona de **Villa El Salvador** y el distrito de **Surco**. Se producen escaleras tipo *Previ* para un edificio en el distrito de **Miraflores**. Se producen unidades de *grass block* y se comercializan a Asociaciones de Surco :

- Construcción de 2 panaderías comunales;
- Construcción de una Farmacia Comunal;
- Construcción de 2 Comedores Comunales;
- Construcción de 3 módulos de vivienda con la utilización del bloque de concreto en los muros, las vigas pre-fabricadas a base de concreto, y domos para el techado.



**Productos de la microempresa Concremat**

Este programa de construcción de módulos de vivienda ha servido como modelo a replicar en otras zonas de Lima por su bajo costo comparado a los materiales de tipo convencional, y además, por que la producción de los componentes es una forma de generar puestos de trabajo en personas desempleadas. En la ciudad de Lima, el 75% de la gente que vive en los asentamientos humanos constituyen el sector informal. El trabajo informal es parte de la estrategia de vida de las personas que constituyen la fuerza de trabajo en la ciudad.

Las mujeres en el Perú constituyen el 50% del total de la población. En los últimos 10 años, la proporción de mujeres se incrementó en el sector informal debido a la recesión y a la crisis económica (Censo de 1993).

## Objetivo del trabajo

El enfoque del trabajo ejecutado por la ONG ESTRATEGIA es contribuir en el desarrollo urbano de las comunidades pobres, con la finalidad de iniciar la implementación de programas piloto de construcción de viviendas, y para mostrar cómo las mujeres con su participación en programas relacionados a la construcción, son capaces de transformar sus comunidades, y conseguir de ésta manera, una vivienda digna para vivir utilizando los componentes para la construcción producidos en sus localidades, y de acuerdo a sus condiciones económicas y recursos humanos. Lo importante es involucrar a hombres y mujeres en programas de vivienda para mejorar sus condiciones de vida.

## Efectos acerca de los actores involucrados y los programas de vivienda

### LOS ACTORES INVOLUCRADOS EN LA EJECUCIÓN DE LOS PROGRAMAS :

- Los habitantes de la comunidad cuando el proyecto es localizado y cómo serán beneficiados. Es importante contar con la organización de la población con la finalidad de asegurar el trabajo en tareas comunales.
- El gobierno local, en este caso la Municipalidad de Surco. La presencia de las autoridades de la Municipalidad es uno de los aspectos importantes de tomar en cuenta para obtener la aprobación de la construcción de viviendas de acuerdo a los reglamentos de construcción.
- El Vice Ministerio de Vivienda y Construcción con quién se implementó el programa del **Hábitat Productivo** en el Asentamiento Humano San Carlos de Parque Bajo a nivel nacional en la región de la costa del Perú. La importancia de este programa fue el de dar la oportunidad a la gente desempleada de poder generarse un ingreso con la puesta en marcha de microempresas productivas, y a la vez, mejorar sus condiciones de vivienda y resolver sus problemas.

- Es importante poner en práctica las políticas de vivienda, aprobadas en la Agenda 21, de Hábitat 2, para permitir a la gente el uso de diferentes tecnologías que puedan ser aplicadas en la construcción de sus viviendas, y la utilización de materiales de bajo costo para beneficio de los pobladores de bajos ingresos. Un ejemplo ha sido el **Banco de Materiales**, el cuál ha sido el único organismo de Estado, que ha dado la posibilidad al poblador de bajos ingresos de acceder a una vivienda. Sin embargo, estos programas utilizan el material convencional, y este resulta muy caro para algunas familias. Resultaría más fácil, si se tuviera la posibilidad de que el **Banco de Materiales**, ofrezca también otro tipo de materiales, con tecnologías accesibles a los pobladores de bajos ingresos. De esta manera sería mayor el número de pobladores que mejorarían sus condiciones de vivienda.
  
- La ONG se involucra en todo el proceso de los programas y trabaja directamente con los pobladores y esto en diferentes niveles. Esto significa que el trabajo se organiza con los dirigentes de base y los pobladores que se encargarán de ejecutar el programa en tareas comunales. La población requiere estar capacitada y los técnicos de la ONG deben darles los conocimientos que requieren para mejorar sus comunidades.
  
- Los pobladores de bajos ingresos deben poder tener acceso a créditos a través de bancas paralelas que les den la facilidad de acceder a la construcción de sus viviendas.

**Demostración práctica :**



**Preparado de la mezcla**



**Fabricación de DOMOS**



**Retiro del molde para secado de la bloqueta**